**ЗАОЧНОЕ ОБУЧЕНИЕ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ**

**1 курс, 2, 3 группа**

**Дата занятия: 27.05.20**

**Тема занятия: «Основы государственных и муниципальных финансов. Государственный бюджет РФ.»**

**Лекционное занятие (4 ч)**

Понятие финансовой системы В экономической и научной литературе существуют различные подходы к определению финансовой системы. Это связано с тем, что исходное понятие «система» имеет множество значений. В словаре С.И. Ожегова под системой понимается и «форма организации чегонибудь» и «совокупность организаций, однородных по своим задачам, или учреждений, организационно объединенных в одно целое, или форма общественного устройства». Так же финансовую систему рассматривают либо как «форма организации..», либо как «совокупность организаций…». Так, например, американский ученый Дж. Ван Хорн определяет финансовую систему как совокупность ряда учреждений и рынков, оказывающих услуги фирмам, гражданам, правительству. Российские экономисты толкуют финансовую систему по-разному. По мнению Г.Б. Поляка: «Финансовая система – это совокупность различных финансовых отношений, в процессе которых разными методами формируются и распределяются фонды денежных средств государства, хозяйствующих субъектов и домохозяйств». Л.А. Дробозина считает: «Финансовая система - это совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств». Исходя из этого, наиболее точным следует считать следующее определение: финансовая система представляет собой совокупность различных сфер финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особыми формами и использованием фонда денежных средств.

Общая характеристика и структура финансовой системы В период зарождения финансовых отношений финансовая система ограничивалась только одним звеном - государственным бюджетом. В условиях капитализма финансовая система большинства цивилизованных государств, в том числе и России, состояла уже из двух основных звеньев - государственного бюджета и местных финансов. В целом количество звеньев финансовой системы остается неизменным до тех пор, пока последняя позволяет государству с достаточной степенью эффективности формировать необходимые для осуществления своей деятельности фонды денежных средств. Поэтому по мере усложнения хозяйственных связей в рамках национальных экономических систем в современном мире в целом происходило усиление роли и значение государства в регулировании экономических процессов. Соответственно росло и число выполняемых им функций, а также потребность в дополнительных денежных средствах. В результате этого финансовая система продолжала совершенствоваться как количественно (за счет появления новых звеньев, таких, например, как финансы государственных предприятий), так и качественно, путем создания дополнительных финансовых инструментов в рамках уже существующих звеньев (например, государственное страхование, государственный кредит и т.д.). Кроме того функциональное построение финансовой системы должно удовлетворять следующим основным принципам: во-первых, каждое звено, взятое в отдельности, не может охватывать более широкий круг денежных отношений, чем вся система; во-вторых, финансовая система, взятая в целом, в каждый конкретный момент должна в точности соответствовать принципиальным сущностным характеристикам и функциональному назначению финансов как объективной экономической категории.

Финансовая система России В настоящее время финансовую систему России можно представить в виде двух блоков, каждый из которых имеет внутреннюю структуру. 1 блок — централизованые финансы– это государственные и муниципальные финансы, которые представляют совокупность экономических отношений, возникающих при формировании, распределении и использовании централизованных фондов финансовых ресурсов на федеральном, субфедеральном и местном уровнях. Государственные и муниципальные финансы являются центральным звеном финансовой системы. Они представлены:  бюджетной системой. Бюджетная система состоит из федерального, региональных и местных бюджетов, а так же бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования);  государственным и муниципальным кредитом. 2 блок — децентролизованные финансы – это денежные средства хозяйствующих субъектов и домохозяйств.

Экономическая сущность и содержание бюджета Бюджет необходим всем государствам для реализации их политических, экономических и социальных функций. В бюджете концентрируется значительная часть финансовых ресурсов страны, поэтому его можно рассматривать, как с экономической, так и юридической точки зрения. Так, с экономической точки зрения бюджет БЮДЖЕТ является совокупностью экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств. Как юридическая категория БЮДЖЕТ представляет основной финансовый план формирования, распределения и использования государственных финансов, т.е. БЮДЖЕТ – это план, который принимается в особой процедуре представительным органом государственной власти в форме закона, который закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных правоотношений. Согласно Бюджетному кодексу РФ (ст.6) БЮДЖЕТ – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Функции бюджета Бюджету присущи следующие функции – распределительная (перераспределительная) и контрольная. Содержание распределительной функции бюджета реализуется в процессе формирования доходных источников бюджета и их использование для проведения экономической политики государства. Аккумулированные в бюджетной системе финансовые ресурсы посредством налоговых и других обязательных платежей хозяйствующих субъектов и граждан затем в соответствии с проводимой государством социальной и инвестиционной политикой перераспределяется как в сферу материального производства, имеющее приоритетное значение для экономики страны, так и в сферу нематериального производства, находящегося на содержании бюджета. Контрольная функция позволяет не только анализировать, насколько своевременно и полно поступают финансовые ресурсы в распоряжение органов государственной власти и местного самоуправления и как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, соответствует ли их реальная величина объему предусмотренных бюджетных полномочий и т.д., но и к каким экономическим и социальным последствиям это приводит.

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств. Составляющей частью бюджетного устройства является бюджетная система. Бюджетная система – это совокупность бюджетов государства, административнотерриториальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах. Построение бюджетной системы зависит от формы государственного и административного устройства страны. По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на: унитарное, федеративное и конфедеративное

Виды бюджетного устройства Унитарное (единое) государство - это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух уровней - государственный бюджет и местный бюджеты (их доходы и расходы не входят в федеральный бюджет, формируются и используются территориями самостоятельно). Например, Великобритания, Чехия, Болгария, Франция. Федеративное (объединенное) государство - это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административнотерриториальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической состоятельностью в пределах распределенных между ними и центром компетенции. Бюджетная система федеративных государств является трехуровневой и состоит из государственного бюджета (федеративный бюджет или бюджет центрального правительства), бюджетов членов федерации (штатов в США, земель (ландов) в Германии, провинции в Канаде) и местных бюджетов. Конфедеративное (союзное) государство представляет собой союз независимых государств, которые объединяются на основании договора о координации действий по ограниченному кругу вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, единой системы почтовой связи и таможенных тарифов, но при этом полностью сохраняют свой суверенитет, членство в ООН и других международных организациях [11]. 3. Характеристика бюджетной системы Российской Федерации Построение бюджетной системы РФ основано на Конституции РФ и конституции республик в составе Российской Федерации. В соответствии с Конституцией РФ (ст.71 и 132) и Бюджетным кодексом РФ (ст.10) бюджетная система России состоит из бюджетов трех уровней: 1 уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

2 уровень - бюджетов субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; 3 уровень - местные бюджеты. Он представлен двумя подуровнями: первый - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; второй – бюджеты городских и сельских поселений. Таким образом, бюджетная система РФ – это система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Федеральный бюджет Федеральный бюджет — это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации. Федеральный бюджет разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Через федеральный бюджет осуществляется процесс распределения и перераспределения внутреннего валового продукта и созданного национального дохода страны между отраслями народного хозяйства, регионами и социальными слоями населения. На федеральный бюджет возложено финансирование общегосударственных органов власти и управления, мероприятий, связанных с обеспечением обороноспособности государства, развитием науки, подготовки высококвалифицированных специалистов. Аккумуляция средств в бюджете позволяет государству осуществлять социальные программы, направленные на развитие культуры, здравоохранения, образования, поддержку семей с низкими доходами, решение жилищной проблемы. Средства федерального бюджета являются главным источником финансирования структурной перестройки экономики, конверсии предприятий военно-промышленного комплекса, развития перспективных направлений в сфере производства, пионерного освоения новых территориально-производственных комплексов.

Бюджеты субъектов РФ Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) — это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенного для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются форме законов субъектов РФ . С 1 января 2008 года в России 83 субъекта. Бюджетная самостоятельность субъектов РФ обеспечивается:  наличием достаточных по своим размерам собственных доходов бюджета;  правом определять направления расходования бюджетных средств в соответствии с компетенцией региональных органов власти;  правом использовать по своему усмотрению доходы, дополнительно полученные в ходе исполнения бюджета.

Местные бюджеты Бюджет муниципального образования (местный бюджет) — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенного для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения органов местного самоуправления. Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований. При этом каждое муниципальное образование имеет свой бюджет, предназначенный для исполнения своих расходных обязательств. Самостоятельность местных бюджетов обеспечивается: 1. достаточным уровнем собственных доходов; 2. правом определять направления расходования бюджетных средств в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления; 3. правом использовать по своему усмотрению доходы, дополнительно полученные в ходе исполнения бюджета

Консолидированный бюджет в Российской Федерации: понятие и сущность Консолидированный бюджет свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами. Консолидированный бюджет муниципального района = бюджет муниципального района + свод бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района. Консолидированный бюджет субъекта РФ = бюджет субъекта РФ + консолидированные бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов на территории данного субъекта. Консолидированный бюджет РФ = федеральный бюджет + свод консолидированных бюджетов субъектов РФ. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах или расходах всей страны, отдельного региона или муниципального района в целом и служат для аналитических и статистических целей.

Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации Бюджетная система РФ основана на следующих принципах: -принцип единства; -принцип разграничения доходов, расходов и имточников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы; -принцип самостоятельности бюджетов; -принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований; -принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; -принцип сбалансировнности бюджета; -принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств; -принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; -принцип прозрачности (открытости); -принцип достоверности бюджета; -принцип адресности и целевого характера бюджетных средств; принцип подведомственности расходов бюджетов; -принцип единства кассы.

Бюджетная классификация: виды и содержание Бюджетная классификация является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ [2]. Бюджетная классификация необходима органам государственного управления и местного самоуправления для: 1. бюджетного планирования: 2. управления процессом исполнения бюджетов; 3. ведения бюджетного учета; 4. составления бюджетной отчетности; 5. осуществления бюджетного контроля; 6. проведения анализа составления и исполнения бюджетов. Бюджетную классификацию разрабатывает Министерство финансов РФ и действует она на основе Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» от 15 августа 1996 г. №115 –ФЗ. Согласно этому закону бюджетная классификация включает: 1) классификация доходов бюджетов; 2) классификация расходов бюджетов; 3) классификация источников финансирования дефицитов бюджетов; 4) классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления).

**Рекомендуемая литература**

**а) основная литература:**

1. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебник для вузов/ Бабич А.М., Павлова Л.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 703 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/71192.html.— ЭБС «IPRbooks»

2. Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебник/ Белоножко М.Л., Скифская А.Л.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Интермедия, 2016.— 208 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/66936.html.— ЭБС «IPRbooks»

**б) дополнительная литература:**

3.Государственный и муниципальный долг [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие/ Л.И. Ушвицкий [и др.].- Электрон. текстовые данные.- М.: Финансы и статистика, 2015.- 192 c.- Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/18800.

4.Нешитой А.С. Финансы [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Нешитой А.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2016.— 352 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/60545.html.— ЭБС «IPRbooks»

1. Подъяблонская Л.М. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит»/ Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 303 c.- Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/34446. (гриф УМЦ, НИИ)
2. Поляк Г.Б. Финансы (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит»/ Г.Б. Поляк [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 735 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52591.html.— ЭБС «IPRbooks»